

Broj: 03-02-551/2022
Sarajevo, 23.06.2022. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno:		24-06-2022	
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	1114	122

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj

PREDMET: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o amandmanima na Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju – skraćeni postupak

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u svezi sa odredbama članka 190. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), u privitku Vam dostavljam **Izjašnjenje o amandmanima na Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju – skraćeni postupak, koje je podnijela Jasmina Zubić, zastupnica u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 320. sjednici, održanoj 23.06.2022. godine.**

Izjašnjenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



PREMIJER
Fadil Novalić

Privitak: kao u tekstu na hrvatskom jeziku

Cc: Federalno ministarstvo zdravstva

Na temelju članka 73. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Pročišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa odredbama članka 190. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja amandmana na Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju - skraćeni postupak, koje je podnijela Jasmina Zubić, zastupnica u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 320. sjednici, održanoj 23.06.2022. godine, utvrdila sljedeće:

IZJAŠNENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju skraćeni postupak, koje je podnijela Jasmina Zubić, zastupnica u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članku 19. točka 12. mijenja se i glasi:

„12. neuposlene osobe koje su prijavljene zavodu za zapošljavanje, ako su:

- se prijavila nakon prestanka radnog odnosa, obavljanja djelatnosti ili nakon prestanka primanja naknade plaće na koju imaju pravo prema ovom zakonu ili prema propisima donesenim na osnovu ovog zakona,
- se prijavila nakon otpuštanja iz ustanove za izvršenje kaznenih i prekršajnih sankcija, iz zdravstvene ili druge specijalizirane ustanove, ako je bila primijenjena mjera sigurnosti obveznog psihijatrijskog liječenja u zdravstvenoj ustanovi ili obveznog liječenja alkoholičara i narkomana,
- na stručnom osposobljavanju ili prekvalifikaciji koje organizira zavod za zapošljavanje,
- se prijavila po povratku iz inozemstva i ako su prije odlaska u inozemstvo bila zdravstveno osigurana,
- se prijavila nakon završetka školske godine odnosno nakon položenog ispita ako su prije toga izgubila pravo na zdravstvenu zaštitu“.

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

OBRAZLOŽENJE

Člankom 19. točka 12. važećeg Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 i 36/18), utvrđeni su rokovi prijave za neuposlene osobe koje su prijavljene zavodu za zapošljavanje, u slučaju prestanka radnog odnosa, obavljanja djelatnosti ili nakon prestanka primanja naknade plaće na koju imaju pravo prema ovom zakonu ili prema propisima donesenim na temelju ovog zakona; otpuštanja iz ustanove za izvršenje kaznenih i prekršajnih sankcija, iz zdravstvene ili druge specijalizirane ustanove, ako je bila primijenjena mjera sigurnosti obveznog psihijatrijskog liječenja u zdravstvenoj ustanovi ili obveznog liječenja alkoholičara i narkomana; na stručnom osposobljavanju ili prekvalifikaciji koje organizira zavod za zapošljavanje; po povratku iz inozemstva i ako su prije odlaska u inozemstvo bila zdravstveno osigurana; nakon završetka školske godine u kojoj su završila redovna školovanja, odnosno od dana položenog ispita ako su prije toga izgubila pravo na zdravstvenu zaštitu.

Prijedlogom Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, za koji je predloženo da se razmatra po skraćenoj proceduri, sukladno članku 172. Poslovnika Zastupničkog

doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08 i 26/20), jer nije u pitanju složen i opsežan zakon koji zahtijeva redovitu proceduru, utvrđuje se status osiguranika roditelju njegovatelju, te određuje obveznik uplate doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje u smislu odredbi Zakona o roditeljima njegovateljima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 75/21). Posebno navodimo da su u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu i Zakonu o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj 25/22), predviđena sredstva za ove namjene, u okviru Tekućeg transfera drugim razinama vlasti i fondovima - provedba Zakona o roditeljima njegovateljima u Federaciji Bosne i Hercegovine u iznosu od 17.541.857 KM. Sve su ovo razlozi koji su opredijelili Vladu Federacije da ovaj Zakon kandidira za donošenje po skraćenoj proceduri.

Predloženi amandman je neprihvatljiv za donošenje po skraćenoj proceduri, već se isti mora donijeti u okviru novog cjelovitog Zakona o zdravstvenom osiguranju, u redovitoj proceduri, uz izjašnjavanje onih razina vlasti koje moraju osigurati dodatna financijska sredstva za ove namjene. Osim toga brisanje rokova za prijavu neoposlenih osoba zavodu za zapošljavanje dovest će do povećanja broja neosiguranih osoba, iz razloga što često u praksi neosigurane osobe traže način da se zdravstveno osiguraju tek nakon što se razbole ili budu smještene u zdravstvenu ustanovu i što se zdravstvenim osiguranjem ne mogu naknadno pokriti troškovi nastali za pružene zdravstvene usluge.

Obzirom da je u ovim slučajevima, sukladno članku 86. stavak (1) točka 3. Zakona o zdravstvenom osiguranju, zavod za zapošljavanje obveznik uplate doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje, i to za osobe koje su privremeno neoposlene i kod kojih su te osobe prijavljene, postavlja se pitanje da li će ove institucije, eventualnim usvajanjem predloženog amandmana, u Zakonu o izmjeni i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, koji se donosi po skraćenoj proceduri, biti u mogućnosti plaćati doprinose za obvezno zdravstveno osiguranje za ovu kategoriju osiguranika, kada god se prijave na evidenciju zavoda za zapošljavanje.

Opreza radi navodimo, da je i Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, u Presudi U-61/17 od 15.10.2019. godine, kojom je utvrđeno da su članak 19. točka 12. i 13.a. Zakona o zdravstvenom osiguranju sukladni Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, naveo i sljedeće:

"Ustavni sud Federacije konstatira da su propisani zakonski rokovi u osporenoj odredbi članka 19. točka 12. Zakona istina relativno kratki, ali ne i nerazumno kratki da bi to bio razlog njegove neustavnosti. Utoliko prije, što Zakon o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99) detaljno propisuje mogućnost povrata u prijašnje stanje u svim slučajevima kada je stranka iz opravdanih razloga propustila da izvrši, odnosno preduzme neku radnju, a u konkretnom slučaju to je prijavljivanje za ostvarivanje prava iz zdravstvenog osiguranja. Na temelju iznijetog, Ustavni sud Federacije zaključuje da je članak 19. tač. 12. i 13.a. Zakona sukladan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine."

AMANDMAN II

U članku 19. u točki 13a. iza riječi „osiguranika“ brišu se riječi: „ali najduže do 26 godine života,“.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

OBRAZLOŽENJE

Člankom 19. točka 13.a. važećeg Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 i 36/18), utvrđeno je da se osiguranicima smatraju i djeca od rođenja, kao i djeca za vrijeme redovitog školovanja u osnovnim i srednjim školama, odnosno studiranja na višim i visokim školama te univerzitetima, koja su državljani Bosne i Hercegovine s prebivalištem na teritoriju Federacije, a nisu zdravstveno osigurana kao članovi obitelji osiguranika, ali najdulje do navršene 26. godine života. Sukladno članku 86. stavak (1) točka 8. istog Zakona obveznik uplate doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje je tijelo uprave kantona mjerodavno za obrazovanje.

Prijedlogom Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zdravstvenom osiguranju, za koji je predloženo da se razmatra po skraćenoj proceduri, sukladno članku 172. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08 i 26/20), jer nije u pitanju složen i opsežan zakon koji zahtijeva redovitu proceduru, utvrđuje se status osiguranika roditelju njegovatelju, te određuje obveznik uplate doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje u smislu odredbi Zakona o roditeljima njegovateljima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 75/21). Posebno navodimo da su u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu i Zakonu o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2022. godinu („Službene novine Federacije BiH“, broj 25/22), predviđena sredstva za ove namjene, u okviru Tekućeg transfera drugim razinama vlasti i fondovima - provedba Zakona o roditeljima njegovateljima u Federaciji Bosne i Hercegovine u iznosu od 17.541.857 KM. Sve su ovo razlozi koji su opredijelili Vladu Federacije da ovaj Zakon kandidira za donošenje po skraćenoj proceduri.

Predloženi amandman je neprihvatljiv za donošenje po skraćenoj proceduri, već se isti mora donijeti u okviru novog cjelovitog Zakona o zdravstvenom osiguranju, u redovitoj proceduri, uz izjašnjavanje onih razina vlasti koje moraju osigurati dodatna financijska sredstva za ove namjene.

AMANDMAN III

U članku 19. u točki 14. iza riječi „školovanja“ brišu se riječi: „ako su se prijavila Zavodu za zapošljavanje u roku od 30 dana od dana prekida školovanja“, a ostali dio teksta ostaje nepromjenjen.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

OBRAZLOŽENJE

Člankom 19. točka 14. važećeg Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 i 36/18), utvrđeno je da „osobe starije od 18 godine koje su prema propisima o školovanju izgubile status učenika, odnosno redovitog studenta ili su prekinule redovito školovanje, zadržavaju pravo na zdravstvenu zaštitu u trajanju od jedne godine od dana prekida školovanja ako su se prijavila Zavodu za zapošljavanje u roku od 30 dana od dana prekida školovanja i ako pravo na zdravstvenu zaštitu ne mogu ostvariti po drugom osnovu.“

Predloženi amandman je manjkav iz razloga, što se brisanjem riječi: „ako su se prijavila Zavodu za zapošljavanje u roku od 30 dana od dana prekida školovanja“ postavlja opravdano pitanje tko bi u ovim slučajevima bio obveznik uplate doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje, jer ove osobe, prema predloženoj formulaciji amandmana, ne prijavljuju se zavodu za zapošljavanje, pa isti ne može ni biti obveznik uplate doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje za predloženu kategoriju obveznika. Predlagatelj amandmana nije intervenirao u članku 86. Zakona o zdravstvenom osiguranju, a kojim se uređuju obveznici obračunavanja i uplate doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje. Stoga smo stava da je ovaj amandman neprihvatljiv s aspekta zdravstvenog osiguranja.

AMANDMAN IV

U članku 86. u točki 7a. riječi: „polaska u osnovnu školu“ zamjenjuju se riječima: „navršениh 15 godina života“.

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

OBRAZLOŽENJE

Člankom 86. stavak (1) točka 7a. Zakona o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11 i 36/18), utvrđeno je da su obveznici uplate doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje tijelo uprave kantona mjerodavno za poslove socijalne i dječije zaštite, za djecu od rođenja do polaska u osnovnu školu koja nisu osigurana po drugoj osnovi, a sukladno članku 19. točka 13a. Zakona. Također, člankom 19. točka 13a. istog zakona utvrđeno je

da se osiguranicima smatraju djeca od rođenja, kao i djeca za vrijeme redovitog školovanja u osnovnim i srednjim školama, odnosno studiranja na višim i visokim školama te univerzitetima, koja su državljani Bosne i Hercegovine s prebivalištem na teritoriju Federacije, a nisu zdravstveno osigurana kao članovi obitelji osiguranika, ali najduže do navršene 26. godine života.

Predloženi amandman je manjkav jer se ne intervenira i u članku 19. točka 13a. Zakona o zdravstvenom osiguranju, a u kojem se utvrđuju kategorije osiguranika, za koje je obveznik obračuna i uplate obveznog zdravstvenog osiguranja određen člankom 86. istog Zakona.

S obzirom na to da se u obrazloženju uz ovaj amandman citira i Presuda Ustavnog sud Federacije Bosne i Hercegovine, konkretno Presuda U-61/17 od 15.10.2019. godine, kojom je utvrđeno da su članak 19. toč. 12. i 13.a. Zakona o zdravstvenom osiguranju sukladni Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, bitno je navesti i sljedeće:

“Po mišljenju Ustavnog suda Federacije tumačenje osporene norme: rečeničko, ciljano i logičko, a usklađeno s obveznom primjenom zakona sukladno s obvezujućim normama međunarodnih ugovora, konkretno Konvencije, je takvo da sva djeca „od rođenja“, dakle, dok god su u statusu djeteta (18 godina života po Konvenciji) imaju pravo na zdravstveno osiguranje. Dodatnim tekstom ne osporava se, niti ograničava pravo na zdravstveno osiguranje djece. Dakle, u ovom slučaju, po stavu Ustavnog suda Federacije, izvorište problema nije osporena odredba iz članka 19. točka 13a. Zakona, nego njena primjena i tumačenje u jednom kantonu u Federaciji Bosne i Hercegovine. Uz sve to, treba imati u vidu i da je osnovno obrazovanje obvezno prema Okvirnom zakonu o osnovnom i srednjem obrazovanju na razini Bosne i Hercegovine, što dodatno potvrđuje naprijed navedenu argumentaciju.”.

V. broj: 226 /2022
23.06.2022. godine
Sarajevo



PREMIJER

Fadi Novalić